

BACKGROUND PAPER

ENGLISH

11TH ASIA - EUROPE (ASEM) CONFERENCE OF THE DIRECTORS-GENERAL OF IMMIGRATION AND MANAGEMENT OF MIGRATORY FLOWS

30 – 31 OCTOBER, NICOSIA – CYPRUS

The 11th ASEM Conference of Directors-General of Immigration and Management of Migratory Flows is scheduled to take place on 30-31 October 2012 in Nicosia, during the Cyprus Presidency. The conference is a relevant forum for exchange of views and experiences between EU and Asian countries on migration-related issues.

The focus point of the upcoming conference is in line with the increased emphasis given on mobility by the EU's renewed Global Approach to Migration and Mobility. Labour migration is an important issue of high interest to both EU and Asian countries. Economic growth, labour market needs and securing and improving prosperity, welfare and well-being are issues of great concern in both continents. An important question in light of these considerations is how well-managed migration and improved possibilities for mobility can contribute to vitality and competitiveness of both EU and Asian countries. Even under the current climate of economic crisis and high unemployment rates, there are still labour market shortages in certain sectors. The EU is estimated to have increased needs in highly skilled immigrants in the future. Therefore its Member States should seek to attract skilled labour as a response to both technological challenges and demographic changes. Furthermore, many Member States attract foreign companies which need flexible access to skilled labour from abroad. On the other hand, many Asian countries face the challenge of a growing population with an increasing level of education and a desire among young people to acquire experience and skills abroad. The ASEM Conference is therefore a unique opportunity to bring all partners together in a continuous effort to build up this cooperation effort by exchanging strategies and ideas on management of labour migration.

The discussion will focus on **highly skilled migration** and **student mobility** between Asia and Europe, by giving an overview of the situation and reflecting on what can be anticipated in the long term in terms of economic and labour market developments, including skill shortage and demographics. The participants can further discuss the link between national labour market development (including national training and education systems) and smart labour migration policies, while examining the role of the private sector, the collaboration



between governments and academic institutions, as well as co-operation between institutions (knowledge networks). Drawing from existing examples between Asia and the EU, the discussion may also look at "brain circulation".

The second session of the conference will examine policies related to the migration of highly skilled persons in Asia and Europe (conditions for admission or residence and procedures such as the «Blue Card» Directive) in both the EU and Asian countries. Delegates may look at how mobility and its implications can be better forecasted, managed and regulated, while considering a range of other relevant issues, including the role of the private sector and academic/training and entry into the labour market for graduate students, as well as portability of social benefits. The discussion may touch upon social security issues such as portability of pensions, taxation and recognition of previous employment abroad.

In the last session, the discussion will bear on recognition of qualifications and skills in Asia and Europe and will examine its link to integration issues (both economic and social) which are highly relevant in both the EU and Asia context. The issue of recognition and labour market integration will allow discussants to bring in the notion of «de-skilling» which constitutes a challenge even for traditional immigration countries with well-defined and open channels for skilled workers.

The Conference will be attended by the Directors-General and their representatives from the Asian and European (ASEM) Member States, as well as officials from the European Commission, the ASEAN Secretariat, the General Secretariat of the Council of the EU, the IOM and other participants attending as observers.

This year's 11th ASEM Conference follows the 10th Conference which was held in the capital of Mongolia, Ulan Bator, on 5 – 7 September 2011.

This event will be organized with substantial co-financing from the European Commission through the European Integration Fund.

ΕΛΛΗΝΙΚΑ

11^Η ΔΙΑΣΚΕΨΗ ΑΣΙΑΣ - ΕΥΡΩΠΗΣ (ASEM) ΤΩΝ ΓΕΝΙΚΩΝ ΔΙΕΥΘΥΝΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΩΝ ΓΙΑ ΘΕΜΑΤΑ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΩΝ ΡΟΩΝ

30 – 31 ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ, ΛΕΥΚΩΣΙΑ - ΚΥΠΡΟΣ

Η 11^η Διάσκεψη Ασίας - Ευρώπης (ASEM) των Γενικών Διευθυντών αρμοδίων για θέματα Μετανάστευσης και για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών έχει προγραμματιστεί να πραγματοποιηθεί στις 30-31 Οκτωβρίου 2012 στην Λευκωσία κατά τη διάρκεια της Κυπριακής Προεδρίας του Συμβουλίου της ΕΕ. Το συνέδριο αποτελεί φόρουμ για την ανταλλαγή απόψεων και εμπειριών μεταξύ κρατών μελών της ΕΕ και ασιατικών χωρών σε θέματα μετανάστευσης.

Το επίκεντρο συζήτησης της Διάσκεψης συνάδει με την αυξημένη έμφαση που αποδίδεται στην έννοια της κινητικότητας μέσα από την ανανεωμένη Παγκόσμια Προσέγγιση της ΕΕ για τη μετανάστευση και την κινητικότητα. Η μετανάστευση εργατικού δυναμικού είναι ένα θέμα υψηλού ενδιαφέροντος τόσο για τα κράτη μέλη της ΕΕ όσο και για τις χώρες της Ασίας. Η οικονομική ανάπτυξη, οι ανάγκες της αγοράς εργασίας και το ερώτημα πώς εξασφαλίζεται η ευημερία και πως βελτιώνεται το βιοτικό επίπεδο, αποτελούν σημαντικά ζητήματα και στις δύο ηπείρους. Σημαντικό στοιχείο σε αυτή την αναζήτηση είναι το πόσο η καλή διαχείριση της μετανάστευσης και η βελτίωση των δυνατοτήτων κινητικότητας μπορούν να συμβάλουν για αναζωογόνηση και ανταγωνιστικότητα τόσο στις χώρες της ΕΕ όσο και στις χώρες της Ασίας. Ακόμα και κάτω από τις σημερινές συνθήκες που δημιουργήσε η οικονομική κρίση και τα υψηλά ποσοστά ανεργίας, εξακολουθούν να διαπιστώνονται ελλείψεις στην αγορά εργασίας σε ορισμένους τομείς. Η ΕΕ εκτιμάται ότι θα έχει στο μέλλον αυξημένες ανάγκες σε υψηλής ειδίκευσης εργατικό δυναμικό. Κατά συνέπεια, τα κράτη μέλη της θα πρέπει να επιδιώξουν να προσελκύσουν ειδικευμένο εργατικό δυναμικό ως απάντηση τόσο στις τεχνολογικές προκλήσεις όσο και στις δημογραφικές αλλαγές. Επιπλέον, πολλά κράτη μέλη προσελκύουν ξένες επιχειρήσεις οι οποίες χρειάζονται πιο εύκολη πρόσβαση σε εξειδικευμένο εργατικό δυναμικό από το εξωτερικό. Από την άλλη, πολλές χώρες της Ασίας αντιμετωπίζουν το ζήτημα του αυξανόμενου πληθυσμού με την παράλληλη βελτίωση του επιπέδου εκπαίδευσης και την επιθυμία των νέων να αποκτήσουν εμπειρίες και δεξιότητες στο εξωτερικό. Η Διάσκεψη ASEM αποτελεί συνεπώς μια μοναδική ευκαιρία να φέρει μαζί όλους τους εταίρους σε μια συνεχή προσπάθεια ενίσχυσης της μεταξύ τους συνεργασίας μέσω της ανταλλαγής στρατηγικών και ιδεών για τη διαχείριση της μετανάστευσης για σκοπούς απασχόλησης.

Η συζήτηση θα επικεντρωθεί στη μετανάστευση υψηλής ειδίκευσης και στην κινητικότητα φοιτητών μεταξύ Ασίας και Ευρώπης, επιχειρώντας να καταγράψει την υφιστάμενη κατάσταση και διερευνώντας το τι θα πρέπει να αναμένεται μακροπρόθεσμα σε σχέση με τις εξελίξεις στην αγορά εργασίας και στην οικονομία ευρύτερα, συμπεριλαμβανομένων των ελλείψεων σε δεξιότητες και των δημογραφικών εξελίξεων. Οι σύνεδροι μπορούν στη συνέχεια να συζητήσουν τη διασύνδεση μεταξύ της ανάπτυξης των εθνικών αγορών

εργασίας (συμπεριλαμβανομένων των εθνικών συστημάτων κατάρτισης και εκπαίδευσης) και «έξυπνες» πολιτικές απασχόλησης, εξετάζοντας το ρόλο του ιδιωτικού τομέα, τη συνεργασία μεταξύ εθνικών κυβερνήσεων και ακαδημαϊκών ιδρυμάτων, καθώς και τις δυνατότητες συνεργασίας μεταξύ ιδρυμάτων (δίκτυα γνώσης). Αντλώντας παραδείγματα από χώρες της Ασίας και της ΕΕ, η συζήτηση μπορεί επίσης να εξετάσει το θέμα της «κυκλοφορίας εγκεφάλων».

Η δεύτερη ενότητα της Διάσκεψης θα εξετάσει τις πολιτικές που σχετίζονται με τη μετανάστευση προσωπικού με υψηλή κατάρτιση σε Ασία και Ευρώπη (προϋποθέσεις εισόδου ή διαμονής όπως είναι π.χ. η «μπλε» κάρτα) τόσο στην ΕΕ όσο και στις χώρες της Ασίας. Οι σύνεδροι θα μπορούν να μελετήσουν πώς η κινητικότητα και τα αποτελέσματά της μπορούν να είναι καλύτερα προβλέψιμα και διαχειρίσιμα και να τύχουν καλύτερης ρύθμισης, λαμβάνοντας υπόψη μια σειρά άλλων σχετικών θεμάτων, συμπεριλαμβανομένων του ρόλου του ιδιωτικού τομέα και της ακαδημαϊκής εκπαίδευσης και κατάρτισης για απόφοιτους, της πρόσβασης στην αγορά εργασίας για απόφοιτους, καθώς του θέματος της μεταφοράς της κοινωνικής ασφάλισης. Η συζήτηση μπορεί να αγγίξει τα θέματα κοινωνικής ασφάλισης ευρύτερα, όπως είναι η μεταφορά συντάξεων και φορολογίας και η αναγνώριση του χρόνου εργασίας στο εξωτερικό.

Στην τελευταία ενότητα, η συζήτηση θα επικεντρωθεί στην αναγνώριση προσόντων και δεξιοτήτων σε Ασία και Ευρώπη και θα εξετάσει τη σχέση τους με θέματα κοινωνικής και οικονομικής ένταξης, τα οποία είναι πολύ σημαντικά τόσο στην ΕΕ όσο και στην Ασία. Το ζήτημα της αναγνώρισης προσόντων και της ένταξης στην αγορά εργασίας θα επιτρέψει στους συζητητές να ασχοληθούν με το θέμα της αλλαγής ειδικευσης που αποτελεί πρόκληση ακόμα και για τις παραδοσιακές χώρες υποδοχής μεταναστών οι οποίες έχουν καθορισμένα και σαφή κανάλια πρόσβασης για ειδικευμένους εργαζόμενους.

Στη Διάσκεψη θα συμμετάσχουν οι Γενικοί Διευθυντές και εκπρόσωποί τους από τις ασιατικές και ευρωπαϊκές χώρες μέλη του ASEM, καθώς και αξιωματούχοι από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τη Γραμματεία του ASEAN, τη Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου της ΕΕ, καθώς και του ΔΟΜ, όπως και άλλοι συμμετέχοντες με την ιδιότητα του παρατηρητή.

Η φετινή 11^η Διάσκεψη ASEM διαδέχεται τη 10^η Διάσκεψη η οποία πραγματοποιήθηκε στην πρωτεύουσα της Μογγολίας Ουλάν Μπατόρ στις 5 - 7 Σεπτεμβρίου 2011.

Η Διάσκεψη θα πραγματοποιηθεί με σημαντική συγχρηματοδότηση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέσω του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ένταξης.